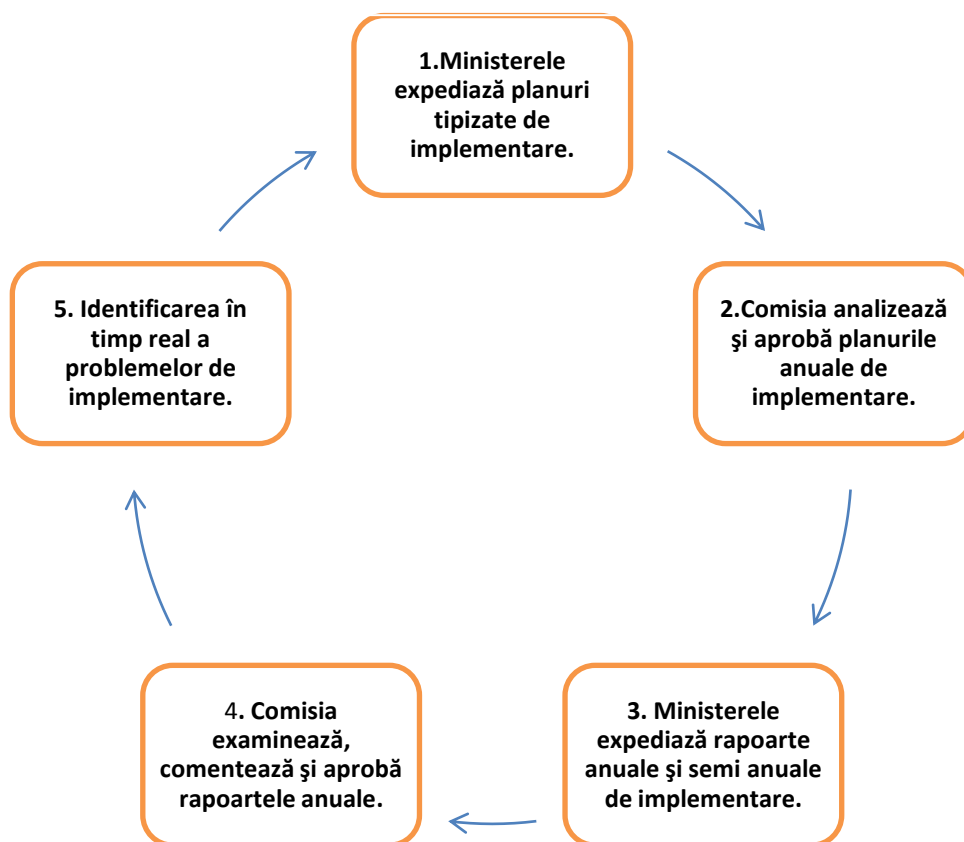


PROPUNERI PENTRU REFORMAREA COMISIEI GUVERNAMENTALE PENTRU EGALITATEA DE GEN

Această analiză este realizată de Centrul Parteneriat pentru Dezvoltare cu suportul Fundației Est-Europene, din resursele acordate de Agenția Elvețiană pentru Dezvoltare și Cooperare, Guvernul Suediei și Ministerul Afacerilor Externe al Regatului Danemarcei/DANIDA. Opiniile exprimate aparțin autorilor și nu reflectă neapărat punctul de vedere al donatorilor.

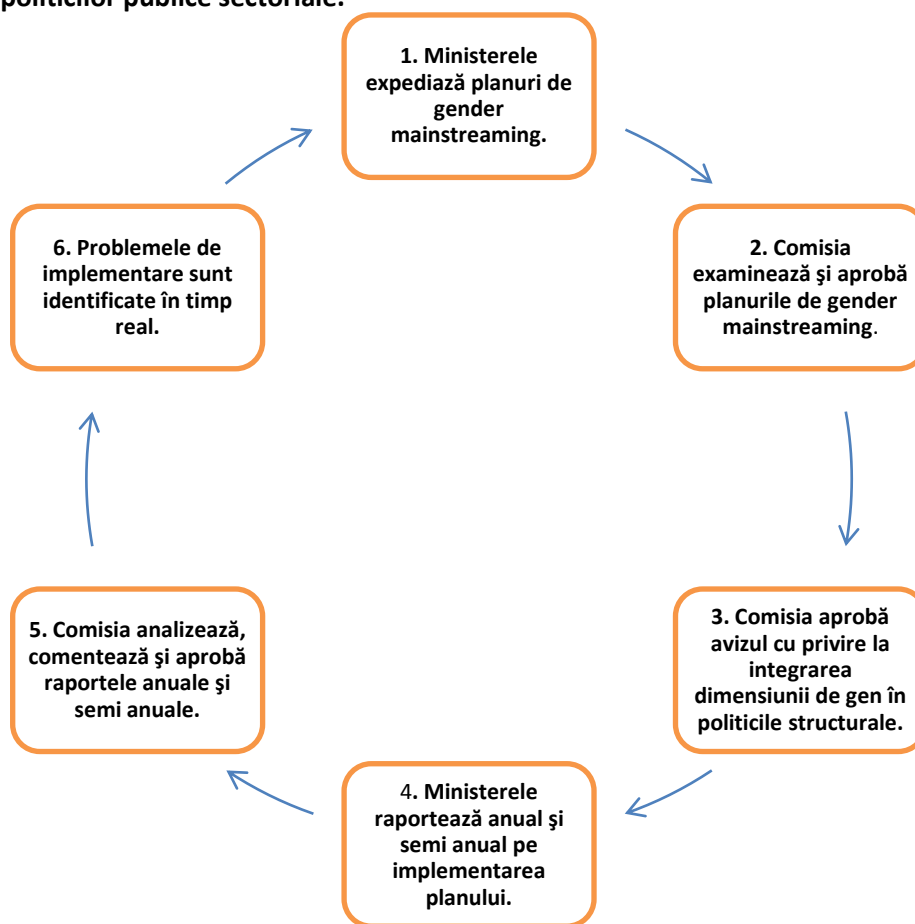
I. PROPUNERI

1. Comisia Guvernamentală trebuie să pună în aplicare proceduri prin care va responsabiliza ministerele și agențiile guvernamentale pentru implementarea efectivă a Strategiei pentru Asigurarea Egalității de Gen 2020.



- 1.1. Ministerele și agențiile guvernamentale vor elabora planurile anuale proprii cu privire la implementarea strategiei pentru Asigurarea Egalității de Gen 2020, acestea vor fi expediate Comisiei Guvernamentale pentru comentarii și aprobare.
- 1.2. Ministerele și agențiile guvernamentale vor expedia rapoarte anuale și semi anuale cu privire la implementarea planului de acțiuni. Rapoartele vor fi examinate și aprobate în cadrul ședințelor Comisiei Guvernamentale.
- 1.3. Secretariatul Comisiei Guvernamentale va pregăti pentru aprobare formularele tipizate pentru planurile anuale de acțiuni și raportările semi anuale și anuale.
- 1.4. Secretariatul Comisiei Guvernamentale va prezenta aprecieri consolidate (critice) în formă de raport față de: (i) calitatea planurilor anuale de acțiuni, (ii) calitatea rapoartelor semi anuale, (iii) calitatea rapoartelor anuale.
- 1.5. Agenda ședințelor Comisiei Guvernamentale va include din oficiu și în mod prioritar subiectele menționate în punctul 1.4.
- 1.6. Reprezentanții Societății civile, experți independenți, reprezentanții partenerilor de dezvoltare vor prezenta viziuni de alternativă cu privire la rapoartele prezentate de către ministere și aprecierile făcute de secretariatul Comisiei Guvernamentale.
- 1.7. Ministerele și agențiile guvernamentale care nu se vor conforma cerințelor stipulate vor fi atenționate și constrânse să respecte calendarul și rigorile de raportare.

2. Comisia Guvernamentală trebuie să pună în aplicare proceduri prin care va responsabiliza ministerele și agențiile guvernamentale pentru integrarea dimensiunii egalității de gen în elaborarea și evaluarea politicilor publice sectoriale.



- 2.1. Ministeriile și agențiile guvernamentale vor elabora și emite planuri anuale de *gender mainstreaming* - planuri de elaborare și evaluare a politicilor structurale (Programe, Strategii, Programe de Finanțare, etc.) cu integrarea perspectivei dimensiunii egalității de gen. Planurile anuale vor detalia modalitatea prin care ministerele în cauză vor asigura un proces pragmatic prin intermediul căruia perspectiva dimensiunii egalității de gen va fi asigurată¹.
- 2.2. Ministeriile vor raporta anual și semi-anual asupra progresului în implementarea planurilor de gender mainstreaming.
- 2.3. Secretariatul Comisiei Guvernamentale va elabora metodologia și formularele necesare, acestea vor fi adoptate de către Comisie pentru a asigura cerințe unice față de toate ministerele și agențiile guvernamentale.
- 2.4. Pentru politicile structurale semnificative² Comisia Guvernamentală va avea mandat de avizare din perspectiva egalității de gen. Responsabil de elaborarea analizei din perspectiva egalității de gen va fi ministerul/autoritatea care elaborează politica în cauză.
- 2.5. Comisia va avea mandatul de a se autosesiza în procesul de avizare/recomandare a incluziunii perspectivei egalității de gen în procesul de elaborare a politicilor publice.
- 2.6. Comisia Guvernamentală va face aprecieri față de calitatea procesului de realizare a planurilor de gender mainstreaming și calitatea procesului de integrare a dimensiunii egalității de gen.
- 2.7. Agenda ședințelor Comisiei Guvernamentale va include din oficiu și în mod prioritar examinarea acestor chestiuni.

¹ Acest lucru ar presupune: (i) analiza situației din perspectiva egalității de gen pentru a identifica dacă în sectorul/domeniul în cauză există inegalități semnificative de gen, (ii) analiza cauzelor structurale care determină apariția și perpetuarea inegalităților de gen, (iii) măsurile de bază care urmează a fi integrate în documentul de bază de politici publice, (iv) precondițiile de implementare cum ar fi: capacitățile umane și instituționale calificate, alocarea de resurse necesare, etc.

² Care pot fi definite în dependență de perioada de implementare și bugetul public.

II. NECESITATEA REFORMELOR

Procesul de elaborare a politicilor nu ține cont de perspectiva egalității de gen. Analizele realizate de către CPD a politicilor publice în anul 2013 și anul 2014³ arată că majoritatea acestora ignoră perspectiva egalității de gen. Analizele în cauză încearcă să aprecieze nivelul integrării principiului egalității de gen de la 0 (ignoră total) la 4 (încorporează dimensiunea de gen în mod avansat) în baza a 15 indicatori care se referă la trei elemente cheie a ciclului de politici publice și anume: (i) analiza sectorului din perspectiva egalității de gen, (ii) definirea rezultatelor într-un mod care ar ține cont și ar promova egalitatea de gen și (iii) perspectivele de implementare a prevederilor cu privire la egalitatea de gen. Figura de mai jos arată că aproximativ 25 de politici publice structurale adoptate în perioada 2012-2014 sunt oarbe la dimensiunea de gen. Ținem să menționăm că **Articolul 17.** al legii cu privire la asigurarea egalității de șanse între femei și bărbați specifică că în Competența Guvernului intră *asigurarea integrării în politici, strategii, programe, acte normative și investiții financiare a principiului egalității între femei și bărbați;*

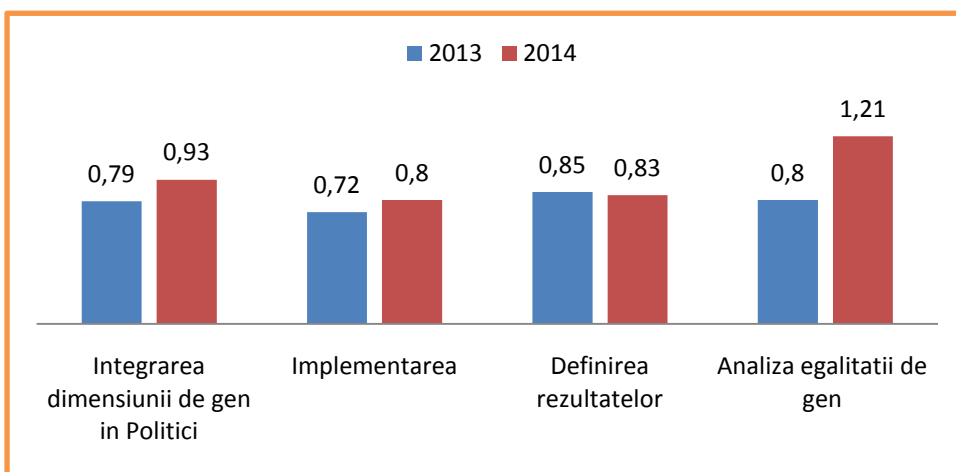


Figura 1: Nivelul integrării dimensiunii de gen în procesul de elaborare a politicilor publice
Sursa: Centrul Parteneriat pentru Dezvoltare

Studiu de Caz: Strategia națională de dezvoltare agricolă și rurală pentru anii 2014-2020. Sectorul agricol este un sector cu importante inegalități de gen. O bună parte din acestea sunt relevate de recensământul agricol din anul 2011, după cum reflectă figurile de mai jos.

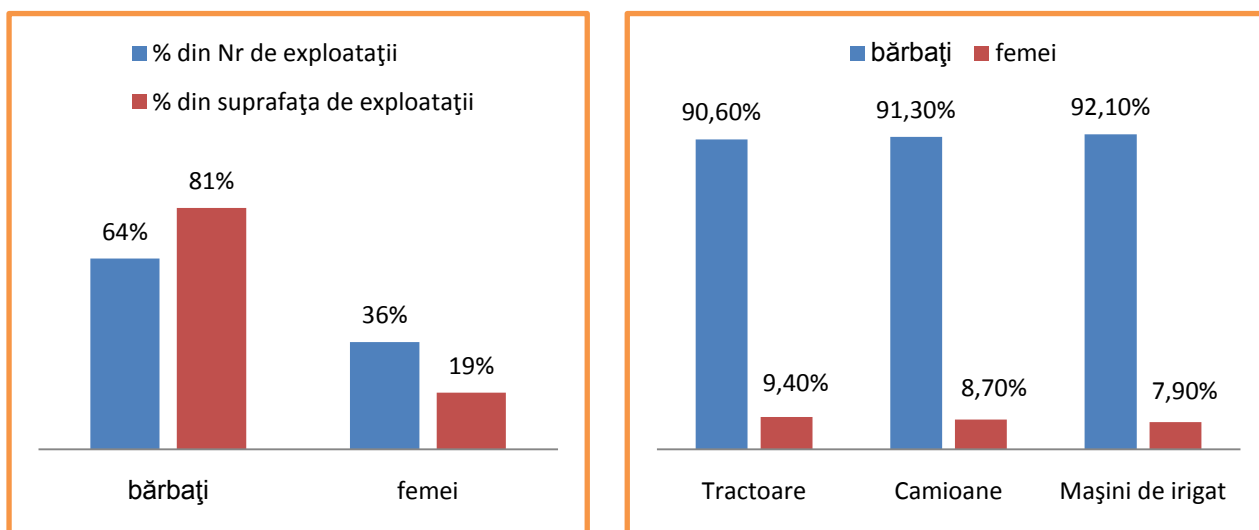


Figura 2: Inegalitățile din sectorul agricol
Sursa: BNS, Recensământul Agricol 2011

³ Vezi Indexul Integrării Egalității de Gen în Politicile Publice 2014, http://progen.md/files/7374_analiza_politici_2014.pdf

Răspunsul de politici publice pe sectorul agricol trebuie să țină cont de inegalitățile de gen, fapt care nu se întâmplă. Conform datelor Agenției de Intervenție și Plăți pentru Agricultură pe anul 2014, 83% dintre beneficiarii subvențiilor de stat pe toate măsurile au fost bărbați și doar 17% femei. Decalajul de 66% arată că acest aspect trebuie să devină o prioritate în toate politicile de dezvoltare a agriculturii. O politică sensibilă la dimensiunea de gen ar contribui la micșorarea decalajelor de gen și în: accesul la finanțe și la tehnică agricolă; ocuparea forței de muncă în mediul rural. Totodată, la elaborarea Strategiei naționale, aceste lucruri au fost abordate în mod superficial, după cum arată extrasul din documentul de strategie prezentat mai jos.

9. Integrarea dimensiunii de gen

În abordarea problemelor de inegalitate dintre bărbați și femei în deținerea puterii și luarea deciziilor la toate nivelurile, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare al Republicii Moldova promovează o politică activă și vizibilă de integrare a perspectivei de gen în toate politicile și programele, astfel înainte de a fi luate decizii, se face o analiză a efectelor asupra femeilor și respectiv a bărbaților. Aceste eforturi se fac pentru a spori participarea femeilor la toate nivelurile de luare a deciziilor.

Figura 3: Extras din textul Strategiei de dezvoltare agricolă și rurală pentru anii 2014-2020

Sursa: Ministerul Agriculturii

Majoritatea deciziilor Comisiei Guvernamentale nu responsabilizează ministerele pentru a promova egalitatea de gen. În perioada aprilie 2010 - iulie 2014 au fost organizate 16 ședințe de lucru a Comisiei Guvernamentale pentru Egalitate între femei și bărbați, ce au cuprins 59 de subiecte. În decurs de 6 ani, din 59 subiecte foarte puține decizii au avut un caracter decisiv pentru domeniu. Majoritatea deciziilor care ajungeau să fie discutate în cadrul Comisiei Guvernamentale întruneau consensul general. Din totalul celor discutate și incluse în Procesele Verbale, majoritatea o dețin cele de tip informativ (40 %), fiind urmate de cele orientate spre recomandări de politici (19 %). Nu trebuie de omis nici faptul că ultima ședință a fost organizată la 19 iunie 2014.

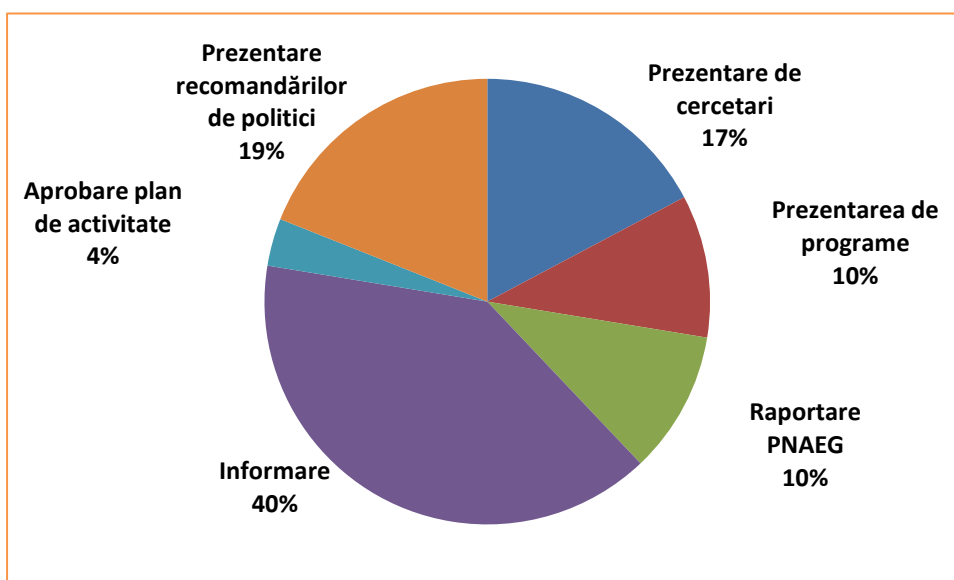


Figura 4. Tipul subiectelor discutate în cadrul ședințelor de lucru a Comisiei Guvernamentale pentru Egalitate între femei și bărbați

Sursa: Procesele Verbale ale ședințelor de lucru, 2010-2014